



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru de certificare al Uniunii pentru eliminările de dioxid de carbon

COM (2022) 672 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/138/26.04.2023,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru de certificare al Uniunii pentru eliminările de dioxid de carbon – COM (2022) 672 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României:

- (1) Apreciază propunerea de regulament întrucât urmărește instituirea unui cadru de reglementare transparent a activităților care elimină dioxidul de carbon din atmosferă, în vederea îndeplinirii obiectivului UE de neutralitatea climatică până în 2050.
- (2) Consideră necesare următoarele:
 - a) dezvoltarea unui cadru unitar la nivel unional pentru certificarea eliminării CO₂, bazat pe reguli de contabilizare robuste, pe un mecanism de monitorizare, raportare și verificare în vederea identificării eliminărilor de CO₂ de înaltă calitate atât din activitățile agricole și silvice, cât și din cele industriale. Un astfel de cadru este esențial pentru a asigura integritatea ecologică a inițiativei și coerență cu regimul mai larg al politicilor și reglementărilor în domeniul schimbărilor climatice;
 - b) stabilirea cuantificării eliminărilor totale/depozitarea de CO₂ prin utilizarea estimatorilor robusți, durabili, care sunt legați spațial de speciile de culturi/de animale și tipul de practică agricolă. Deoarece efectele globale ale schimbărilor climatice compensează impacturile locale și microregionale ale activității agricole, evaluarea impactului prin măsurarea creșterii temperaturii medii a mediului ar fi contraproductivă;
 - c) evaluarea pe termen lung a posibilităților de stocare a carbonului în materialele vegetale și generarea unor stimulente adecvate pentru fermierii care decid să crească termenul de stocare și eficiența acestora la nivel micro teritorial;
 - d) dezvoltarea de modele matematice pentru simularea efectelor pe termen lung și mediu ale sechestrării CO₂;

- e) dezvoltarea unor modele matematice specifice regiunii/culturii/climei pentru a prezice impactul eliberării anuale de CO2 stocat în mediile agricole;
- f) evaluarea costurilor de producție și monitorizare asociate cu operațiunile agrotehnice efectuate în proceduri obișnuite și ad-hoc de captare a CO2 pentru a emite certificate de CO2 care se corelează cu eforturile/pierderile/câștigurilor pe termen scurt, mediu și lung ale fermierilor;
- g) elaborarea de metodologii de certificare a sechestrărilor de CO2 pe baza estimatorilor de eficiență măsurabili a operațiunilor de sechestrare a CO2;
- h) asigurarea trasabilității certificatelor, având în vedere acreditarea organismelor de certificare și schemele de certificare pentru demonstrarea criteriilor de calitate, care impun măsuri de transparență și asumare a răspunderii;
- i) evaluarea măsurilor stabilite în planurile strategice cu privire la emiterea certificatelor de „carbon farming” pentru evitarea dublei contabilizări și a dublei finanțări și, de asemenea, este necesară dezvoltarea unei piețe privind certificarea eliminărilor de dioxid de carbon în vederea asigurării protecției pe termen lung a stocurilor de carbon și a acțiunilor pe terenuri, ca măsură voluntară;
- j) să se țină cont de specificul activităților agricole și a practicilor agricole ale Cadrului de certificare, astfel încât să nu se pună presiune pe fermieri, fiind necesară stabilirea unor măsuri egale pentru toate tipurile de exploatații;
- k) conform Legii Europene a Climei, reducerea emisiilor este prima și cea mai importantă prioritate, și astfel acțiunile de eliminare a dioxidului de carbon trebuie să fie complementare acțiunii principale de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES);
- l) ca în ceea ce privește creditele pe care fermierii le-ar putea obține și apoi vinde pentru a compensa alte surse de emisii, valoarea lor trebuie evaluată cu precizie pentru a asigura eficacitatea unui astfel de instrument;
- m) la nivel companiilor există riscul de spălare-ecologică (greenwashing) și fraudă, în consecință, este necesar ca metodologiile de certificare dezvoltate în acest cadru să fie concepute în sinergie cu prevederile viitoarei inițiativei „Green Claims”, respectiv cerințe de raportare privind durabilitatea și sustenabilitatea întreprinderilor.

(3) Manifestă unele rezerve referitoare la Propunerea de Regulament ce privesc dubla contabilizare, criteriul adiționalității, sarcina administrativă (mai ales pentru micii fermieri), compatibilitatea schemei Uniunii Europene cu schemele existente/schemele în curs de pregătire la nivel național, absorbția emisiilor vs. reducerile de emisii.

(4) Apreciază că sunt necesare anumite clarificări care să asigure o implementare adecvată și care să nu lase loc de interpretare;

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. mai 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina-Ștefania GORGHIU

București, .. mai 2023

Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

LA

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII / 138
Data 26.04.2023
XXXVII / 429 / 27.04.2023

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui
cadru de certificare al Uniunii pentru
eliminările de dioxid de carbon
COM(2022) 672 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru de certificare al Uniunii pentru eliminările de dioxid de carbon - COM(2022) 672 final**.

Comisia a dezbătut prezenta propunere de regulament în cadrul ședințelor comisiei din zilele de 11 și 19 aprilie a.c., care s-au desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri, punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și al Ministerului Agriculturii.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru mediu, Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic, Comisia economică, industrie și servicii nu au avut observații. Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a avut observații.

Descrierea propunerii:

Obiectivul prezentei propuneri de regulament este de a facilita realizarea eliminărilor de dioxid de carbon de către operatori sau grupuri de operatori. În acest scop, prezenta propunere de regulament instituie un cadru voluntar al Uniunii pentru certificarea eliminărilor de dioxid de carbon, stabilind criteriile de calitate pentru activitățile de eliminare a dioxidului de carbon care au loc în Uniune, norme privind verificarea și certificarea eliminărilor de dioxid de carbon, norme privind funcționarea și recunoașterea de către Comisie a sistemelor de certificare.

Acest cadru voluntar al Uniunii pentru certificarea eliminărilor de dioxid de carbon nu se aplică emisiilor care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2003/87/CE, cu excepția stocării emisiilor de dioxid de carbon provenite de la biomasa sustenabilă care au un factor de emisie zero (în conformitate cu anexa IV la directiva respectivă).

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se întemeiază pe articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care conferă Uniunii dreptul de a acționa în vederea realizării obiectivelor politicii sale în domeniul mediului. Obiectivele politicii Uniunii în domeniul mediului, astfel cum sunt definite la articolul 191 alineatul (1) din TFUE, includ, printre altele, conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului;
 - prezenta propunere de regulament respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **apreciază** propunerea de regulament întrucât urmărește instituirea unui cadru de reglementare transparent a activităților care elimină dioxidul de carbon din atmosferă, în vederea îndeplinirii obiectivului UE de neutralitate climatică până în 2050.
- **consideră necesare următoarele:**
 - dezvoltarea unui cadru unitar la nivel unional pentru certificarea eliminării CO₂, bazat pe reguli de contabilizare robuste, pe un mecanism de monitorizare, raportare și verificare în vederea identificării eliminărilor de CO₂ de înaltă calitate atât din activitățile agricole și silvice, cât și din cele industriale. Un astfel de cadru este esențial pentru a asigura integritatea ecologică a inițiativei și coerență cu regimul mai larg al politicilor și reglementărilor în domeniul schimbărilor climatice;
 - stabilirea cuantificării eliminărilor totale/depozitarea de CO₂ prin utilizarea estimatorilor robuști, durabili, care sunt legați spațial de speciile de culturi/de animale și tipul de practică agricolă. Deoarece efectele globale ale schimbărilor climatice compensează impacturile locale și microregionale ale activității agricole, evaluarea impactului prin măsurarea creșterii temperaturii medii a mediului ar fi contraproductivă;
 - evaluarea pe termen lung a posibilităților de stocare a carbonului în materialele vegetale și generarea unor stimulente adecvate pentru fermierii care decid să crească termenul de stocare și eficiența acestora la nivel micro teritorial;
 - dezvoltarea de modele matematice pentru simularea efectelor pe termen lung și mediu ale sechestrării CO₂;
 - dezvoltarea unor modele matematice specifice regiunii/culturii/climei pentru a prezice impactul eliberării anuale de CO₂ stocat în mediile agricole;
 - evaluarea costurilor de producție și monitorizare asociate cu operațiunile agrotehnice efectuate în proceduri obișnuite și ad-hoc de captare a CO₂ pentru a emite certificate de CO₂ care se corelează cu eforturile/pierderile/câștigurilor pe termen scurt, mediu și lung ale fermierilor;
 - elaborarea de metodologii de certificare a sechestrărilor de CO₂ pe baza estimatorilor de eficiență măsurabili a operațiunilor de sechestrare a CO₂;
 - asigurarea trasabilității certificatelor, având în vedere acreditarea organismelor de certificare și schemele de certificare pentru demonstrarea criteriilor de calitate, care impun măsuri de transparență și asumare a răspunderii;
 - evaluarea măsurilor stabilite în planurile strategice cu privire la emiterea certificatelor

de „carbon farming” pentru evitarea dublei contabilizări și a dublei finanțări și, de asemenea, este necesară dezvoltarea unei piețe privind certificarea eliminărilor de dioxid de carbon în vederea asigurării protecției pe termen lung a stocurilor de carbon și a acțiunilor pe terenuri, ca măsură voluntară;

- să se țină cont de specificul activităților agricole și a practicilor agricole ale Cadrului de certificare, astfel încât să nu se pună presiune pe fermieri, fiind necesară stabilirea unor măsuri egale pentru toate tipurile de exploatații.
 - ,conform Legii Europene a Climei, reducerea emisiilor este prima și cea mai importantă prioritate, și astfel acțiunile de eliminare a dioxidului de carbon trebuie să fie complementare acțiunii principale de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES);
 - ca în ceea ce privește creditele pe care fermierii le-ar putea obține și apoi vinde pentru a compensa alte surse de emisii, valoarea lor trebuie evaluată cu precizie pentru a asigura eficacitatea unui astfel de instrument;
 - la nivel companiilor există riscul de spălare-ecologică (greenwashing) și fraudă, în consecință, este necesar ca metodologiile de certificare dezvoltate în acest cadru să fie concepute în sinergie cu prevederile viitoarei inițiativei „Green Claims”, respectiv cerințe de raportare privind durabilitatea și sustenabilitatea întreprinderilor.
- manifestă unele rezerve referitoare la Propunerea de Regulament ce privesc dubla contabilizare, criteriul aditionalității, sarcina administrativă (mai ales pentru micii fermieri), compatibilitatea schemei Uniunii Europene cu schemele existente/schemele în curs de pregătire la nivel național, absorbția emisiilor vs. reducerile de emisii.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2022) 672 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE
Senator Vălcușă Dinu

SECRETAR
Senator Vălcușă Dinu